**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения схода граждан Алтатского сельсовета о соответствии требованиям бюджетного** [**законодательства Российской Федерации**](https://pandia.ru/text/category/zakoni_v_rossii/) **проекта решения «О бюджете сельского поселения Алтатского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»**

1**.Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон -ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и [муниципальных образований](https://pandia.ru/text/category/munitcipalmznie_obrazovaniya/)", ст. 153,157, 185, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положение о Контрольно-счетном органе Пировского района, утвержденное решением Пировского районного Совета депутатов от 10.10.2013г. №45-285р, Положение о бюджетном процессе в Алтатском сельсовете, утвержденное решением Алтатского сельского Совета депутатов от 10.11.2013г. №19-75р и другие нормативно правовые документы.

**2.Цель экспертизы**: оценка финансово - экономических обоснований на предмет обоснованности проекта решения схода граждан Алтатского сельсовета «О бюджете сельского поселения Алтатского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов».

**3.Предмет экспертизы:** проект решения схода граждан Алтатского сельсовета «О бюджете сельского поселения Алтатского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов», материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта.

**1. Общие положения**

В соответствии со статьями 153,157, 185, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетном органе Пировского района, утвержденного решением Пировского районного Совета депутатов от 10.10.2013г. №45-285р, Положением о бюджетном процессе в Алтатском сельсовете, утвержденное решением Алтатского сельского Совета депутатов от 11.10.2013г. №19-75р и другими нормативными правовыми документами Контрольно-счетным органом Пировского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете сельского поселения Алтатского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов**»** (далее – проект бюджета, проект решения) о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения внесен администрацией Алтатского сельсовета на рассмотрение схода граждан в срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации – до [15 ноября](https://pandia.ru/text/category/15_noyabrya/).

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствует требованиям** статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьями 18,19 Положения о бюджетном процессе в Алтатском сельсовете и **направлен в полном объеме.**

При составлении и исполнении бюджетов [бюджетной системы](https://pandia.ru/text/category/byudzhetnaya_sistema/) Российской Федерации, в проекте бюджета на 2019-2021 годы распределение [бюджетных ассигнований](https://pandia.ru/text/category/byudzhetnie_assignovaniya/) производится по муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности.

**В соответствии со статьей 184.2** Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), с проектом решения о бюджете представлен макет одного проекта муниципальной программы.

**В соответствии с п.2, ст.179** Бюджетного кодекса РФ муниципальная программа «Обеспечение жизни и прочие мероприятия на территории Алтатского сельсовета» была утверждена постановлением администрации Алтатского сельсовета от 28.10.203г №23-п с последующим внесением изменений.

Проект решения подготовлен в соответствии с требованиями статьи ст.172, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике; основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края, Пировского района и Алтатского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными [правовыми актами](https://pandia.ru/text/category/pravovie_akti/) Алтатского сельсовета.

В пояснительной записке к проекту решения указано, что формирование доходов и расходов бюджета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013г №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». Данный Приказ утрачивает силу с 01.01.2019г. в связи с принятием Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 года №132н «О порядке формирования и применения кодов [бюджетной классификации](https://pandia.ru/text/category/byudzhetnaya_klassifikatciya/), их структуре и принципах назначения». По факту доходы и расходы сформированы по Приказу №132н. Необходимо внести изменения в текстовую часть пояснительной записки.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Алтатского сельсовета на 2019 -2021 годы. Предлагаемая данным документом реализация бюджетной и налоговой политики **соответствует** основным положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

**Общая характеристика проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020- 2021 годов**

Проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы сформирован с учетом равенства расходов с доходами.

**В соответствии со ст.33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден.**

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет Алтатского сельсовета:

- **на 2019 год** по доходам в сумме 2846890,00 руб. и по расходам в сумме 2846890,00 руб.

**на 2020** **год** по доходам в сумме 2849080,00 руб. и по расходам в сумме 2849080,00 руб.

**на 2021год** по доходам в сумме 2806480,00 руб. и по расходам в сумме 2806480,00 руб.

Прогнозируемый дефицит бюджета 0,00 руб. ежегодно.

За период с 2019 года по 2021год снижение доходов составит 40410,00рублей.

**Особенности формирования доходов и расходов бюджета**

Доходы бюджета сформированы на основании прогноза [социально-экономического развития](https://pandia.ru/text/category/sotcialmzno_yekonomicheskoe_razvitie/) Алтатского сельсовета, а именно на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Алтатского сельсовета за 2018 год, а также прогноза главного администратора доходов бюджета.

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решением схода граждан Алтатского сельсовета и иными [нормативными актами](https://pandia.ru/text/category/akt_normativnij/). При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2018 год решением схода граждан Алтатского сельсовета.

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы при реализации ранее принятой муниципальной программы на 2017-2021 годы «Обеспечение жизни и прочие мероприятия на территории Алтатского сельсовета».

**Межбюджетные трансферты**

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджета определен с индексацией к уровню 2018 года

В целях обеспечения [сбалансированности бюджета](https://pandia.ru/text/category/byudzhet_sbalansirovannij/) в проекте решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов на 2019 год в размере 2740630,00 рублей, на 2020 год в размере 2741450,00 рублей и на 2021 год в размере 2695660,00 рублей.

**Доходная часть проекта бюджета**

При формировании доходной части бюджета учтено действующее на момент разработки проекта бюджета налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации, Красноярского края, Пировского района и Алтатского сельсовета, а также федеральные законы, предусматривающие внесение следующих изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, вступающие в действие с 2019 года и в плановом периоде 2020 и 2021 годов.

В соответствии со ст. 61.5, 62, 137, 139 БК сформирована доходная часть проекта бюджета и представлена в виде приложения № 4 к проекту о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

В соответствии со статьей 3 проекта решения, доходы бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы сформированы в соответствии со статьями 61.5 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах. При этом учтены изменения в законодательстве Российской Федерации.

В соответствии со статьей 62 БК РФ неналоговые доходы бюджета сельсовета сформированы в соответствии со статьями 41, 42, 46 БК РФ.

Доходы бюджета Алтатского сельсовета в 2019 году, как и в предшествующие бюджетные периоды, в значительной мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит 96,3%, и представлены в таблице 1. Заключения.

Согласно представленной оценке исполнения бюджета за 2018 год доходы [местного бюджета](https://pandia.ru/text/category/byudzhet_mestnij/) составят 3071435,00рублей

**Доходы бюджета**

**Таблица 1 (тыс. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** | **2021** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **106,26** | **107,63** | **110,82** |
| Налог на доходы физических лиц | 10,46 | 10,73 | 11,12 |
| Налог на товары (работы, услуги) | 21,00 | 22,50 | 25,30 |
| Налог на совокупный доход |  |  |  |
| Налог на имущество | 9,30 | 8,90 | 8,90 |
| Государственная пошлина | 0,50 | 0,50 | 0,50 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсация затрат государства | 65,00 | 65,00 | 65,00 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов РФ | 2740,63 | 2741,45 | 2695,66 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **2846,89** | **2849,08** | **2806,48** |

**Налог на доходы физических лиц**

Сумма *налога на доходы физических лиц* определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2018 года с учетом:

- показателей Прогноза СЭР;

-данных налоговой статистики по форме «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц»;

-информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом № 65н.

Поступление налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, на 2019 год прогнозируется в сумме 10430,00 рублей, на 2020 год в сумме 10700,00 руб., на 2021 год в сумме 11090,00 руб.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**

Исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», 0,0026% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) [карбюраторных](https://pandia.ru/text/category/karbyuratori/) (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, составят по подстатьям бюджетной классификации в 2019 году 21000,00 рублей, в 2020 году 22500,00 руб., в 2021 году 25300,00 руб.

**Налог на имущество физических лиц**

Расчет прогноза на 2019-2021 года произведен исходя из отчетных данных УФНС по Красноярскому краю по форме за 2018 год, с учетом коэффициента [дефлятора](https://pandia.ru/text/category/deflyator/). При расчете налога на 2019 год применяется коэффициент-дефлятор для целей главы 32 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса РФ, установленный на 2018 год.

При расчете поступления налога на 2019 год учтено, что с 01.01.2019г. устанавливается единая дата начала применения на территории Красноярского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Начислено налога на имущество на 2019г - 9300,00,00 руб., на 2020 год в размере 8900,00 руб., на 2021 год в размере 8900,00 руб.

**Государственная пошлина**

При прогнозе поступления [государственной пошлины](https://pandia.ru/text/category/gosudarstvennaya_poshlina/) учитываются данные главного администратора доходов бюджета. Расчет прогноза поступления государственной пошлины осуществлен на основе оценки поступления за 2018г и с учетом планируемых изменений законодательства в части изменения размера платежей. Ожидаемое поступление в 2019 году составляет 500,00 руб., на 2020-2021годы прогнозируется в сумме 500,00 рублей ежегодно.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства**

Главным администратором дохода по договору [возмещения расходов](https://pandia.ru/text/category/vozmeshenie_rashodov/) коммунальных и эксплуатационных услуг является администрация Икшурминского сельсовета. Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений.

**Безвозмездные поступления**

Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2019 год занимают безвозмездные поступления 96,3%, где преобладают безвозмездные поступления в качестве субвенции, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств.

Безвозмездные поступления на 2019 год прогнозируются в сумме 2740630,00 рублей, из них:

-730920,00 рублей – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности;

-1968910,00 рублей –дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

-40400,00 рублей – субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

-400,00 рублей – субвенции на выполнение государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий.

Безвозмездные поступления на 2020 год прогнозируются в сумме 2741450,00 рублей, из них:

-731230,00 рублей – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности;

-1967220,00 рублей –дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

-42600,00 рублей – субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

-400,00 рублей – субвенции на выполнение государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий.

.

Безвозмездные поступления на 2021 год прогнозируются в сумме 2695660,00 рублей, из них:

-738030,00 рублей – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности;

-1957230,00 рублей –дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

-400,00 рублей – субвенции на выполнение государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий.

Муниципальное имущество является источником для наполнения бюджета, так же одним из резервов собственных доходов является оценка эффективности и пересмотр неэффективных льгот по местным налогам и неналоговым доходам, что не нашло отражение в представленном проекте решения о бюджете.

**Расходная часть проекта бюджета**

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2018 год решением схода граждан Алтатского сельсовета. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Расходы бюджета сформированы на основании одной муниципальной [программы и мероприятий](https://pandia.ru/text/category/programmi_i_meropriyatiya__obshaya_rubrika_/) не программного характера.

Расходы бюджета на 2019 год запланированы в сумме 2846890,00 рублей, на 2020 год- 2849080,00 руб., на 2021 год – 2806480,00 руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2019 году наибольший удельный вес занимают разделы: Общегосударственные расходы (60,8%) [жилищно-коммунальное хозяйство](https://pandia.ru/text/category/zhilishnoe_hozyajstvo/) (7,8%), межбюджетные трансферты общего характера (17,6%), национальная безопасность (11,8%). Менее трех процентов в общем объеме расходов приходится на национальную оборону (1,4%), национальную экономику (0,7%), социальную политику (0,8%), резервные фонды (0,04%).

**Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета**

Согласно бюджетной политике государства на 2017-2019 годы, **основным инструментом** повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов будет **являться программно-целевой метод,** повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

В бюджете 2019 года учтены расходы по одной муниципальной программе «Обеспечение жизни и прочие мероприятия на территории Алтатского сельсовета» в размере 550420,00 руб.

Контрольно-счетным органом финансово-экономическая экспертиза муниципальной программы не проводилась, так как не была представлена в контрольный орган.

**Резервный фонд**

В расходной части бюджета на 2019-2020 годы предусматривается резервный фонд Алтатского сельсовета в общей сумме 1 000,00 рублей ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Алтатском сельсовете и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

Бюджетные средства резервного фонда необходимы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**Дорожный фонд**

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтатского сельсовета прогнозируется на 2019 год в сумме 21000,00руб., на 2020-2021 годы объемы финансирования прогнозируются в сумме 22500,00 руб. и 25300,00 руб. соответственно, что равно прогнозируемому объему доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей производимых на территории РФ.

**Муниципальный внутренний долг**

Согласно проекту о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Алтатского сельсовета по [долговым обязательствам](https://pandia.ru/text/category/dolgovoe_obyazatelmzstvo/) на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года и 1 января 2021 года установлен в сумме 0,00 рублей.

Установленные предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в 2019-2021 годы **не противоречит условиям, установленным ст.111 Бюджетного кодекса Российской Федерации**.

Предельный объем муниципального долга бюджета Алтатского сельсовета установлен в сумме: 0,00 руб. на 2019 год, 0,00 руб. на 2020 год, 0,00 руб. на 2021 год, что не превышает предельные объемы установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**В соответствии со ст.184.1 БК РФ** в п.п.1-3, ст.16 «Муниципальный внутренний долг Алтатского сельсовета» проекта решения необходимо слова «установить» заменить на слова «утвердить».

**Программа муниципальных внутренних заимствований Алтатского сельсовета на 2019-2021 годы**

В источниках [внутреннего финансирования](https://pandia.ru/text/category/vnutrennee_finansirovanie/) дефицита бюджета на 2019-2021 годы не предусматривается получение и возврат бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

**Вступление в силу настоящего Решения**

Статью 17 проекта решения «Вступление в силу настоящего Решения» необходимо привести в соответствие со ст.5 Бюджетного Кодекса РФ, а именно «решение вступает в силу с 1 января 2019 и действует по 31 декабря 2019 года и подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке».

**ВЫВОДЫ:**

1. Проект решения вынесен администрацией Алтатского сельсовета Красноярского края на рассмотрение схода граждан Алтатского сельсовета в установленный ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации срок –**до 15 ноября**.
2. **В соответствии со статьей 184.2** Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), и статьями 18,19 Положения о бюджетном процессе в Алтатском сельсовете одновременно с проектом решения о бюджете на сход граждан Алтатского сельсовета представлены документы и материалы **в полном объеме.**
3. Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов на сход граждан Алтатского сельсовета, устанавливаемый проектом решения, **соответствует требованиям** статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Реализация бюджетной и налоговой политики поселения **соответствует** основным положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

1. **В соответствии со ст.33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден.**
2. Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2019 год занимают безвозмездные поступления 96,3%, где преобладают безвозмездные поступления в качестве дотаций, предоставляемых местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств.

**8. В соответствии со ст.184.1 БК РФ** в п.п.1-3, ст.16 «Муниципальный внутренний долг Алтатского сельсовета» проекта решения необходимо слова «установить» заменить на слова «утвердить».

9. Согласно бюджетной политике государства на 2019-2021 годы**, основным инструментом** повышения результативности бюджетных расходов, **является программно-целевой метод,** повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

10. **В соответствие со статьей 184.2** Бюджетного кодекса Российской Федерации, с проектом решения о бюджете представлен макет 1 утвержденной муниципальной программы. В бюджете сельского поселения 2019 года учтены расходы по муниципальной программе на общую сумму 550,42 тыс. руб. или 19,3% от суммы общих расходов.

11. В статьях расходов сельского бюджета **обеспечивается** привязка бюджетных ассигнований по муниципальной программе, подпрограммам и отдельным мероприятиям Алтатского сельсовета по целевым статьям бюджетной классификации.

1. В расходной части сельского бюджета предусматривается резервный фонд, **размер которого соответствует требованиям статьи 81 БК РФ** и Положением о Бюджетном процессе в Алтатском сельсовете и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.
2. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Алтатского сельсовета равен 0,00 руб. в 2019-2021 годах, что **не противоречит условиям, установленным ст.111 Бюджетного кодекса Российской Федерации**.
3. Утвержденный предельный объем муниципального долга сельского бюджета не превышает предельные объемы, установленные **статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**
4. Ограничения по предельному значению дефицита (профицита) и объемов расходов на обслуживания муниципального долга на 2019-2021 годы
5. Статью 17 проекта решения «Вступление в силу настоящего решения» необходимо привести в соответствие со ст.5 Бюджетного Кодекса РФ, а именно «решение вступает в силу с [1 января](https://pandia.ru/text/category/1_yanvarya/) 2019 и действует по [31 декабря](https://pandia.ru/text/category/31_dekabrya/) 2019 года и подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания в установленном порядке».

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

**Администрации Алтатского сельсовета:**

Контрольно-счетный орган Пировского района считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете сельского поселения Алтатского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» с учетом замечаний, выводов и предложений, указанных в настоящем заключении, в целях рассмотрения его сходом граждан Алтатского сельсовета;

**Сходу граждан Алтатского сельсовета :**

Контрольно-счетный орган в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует рассмотреть проект нормативного правового акта «О бюджете сельского поселения Алтатского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» в предложенной редакции с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель контрольно-счетного

органа Пировского района О. И. Валеева